

Związek
Leśników
Polskich
w Rzeczypospolitej Polskiej



02-362 Warszawa
ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. nr 3
tel./faks 22 823 40 59
www.zwiazek.lesnikow.polskich.pl
e-mail: zlpwrp@zwiazek.lesnikow.polskich.pl

L.dz. 30/20/2014

Warszawa, ³¹ .01.2014 r.

**Pan
Bronisław Komorowski
Prezydent
Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Prezydencie

Związek Leśników Polskich w Rzeczypospolitej Polskiej zwraca się z prośbą o odmowę podpisania uchwalonej w dniu 24.01.2014r ustawy o zmianie ustawy o lasach.

UZASADNIENIE:

Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 24.01.2014 r. przegłosował projekt zmian ustawy o lasach.

Wcześniej, w dniu 23.01. br. odbyło się pierwsze czytanie projektu na wspólnym posiedzeniu Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Finansów Publicznych. Drugie czytanie tego projektu rozpoczęło się późnym wieczorem tego samego dnia na sali plenarnej Sejmu, ok. godziny 22.00, a zakończyło ok. godz. 1.00 w nocy już 24 stycznia. Powtórne posiedzenie połączonych komisji odbyło się w piątek 24 stycznia pomiędzy 1.00 i 2.00 w nocy, a następnie w ten sam piątek 24.01.br. około godziny 10.00, projekt został poddany trzeciemu czytaniu i natychmiast przegłosowany przez posłów koalicji rządzącej.

Zmiany w ustawie o lasach spowodują bardzo poważne konsekwencje w gospodarce finansowej Lasów Państwowych. Zapisy ustawy zobowiązują Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe do wpłaty do budżetu państwa w latach 2014-2015 kwoty 1,6 mld zł. (po 0,8 mld zł rocznie, w ratach kwartalnych) Od 2016 roku Lasy Państwowe mają co roku wpłacać do budżetu państwa kwotę 100-150 mln zł (2 proc. rocznych przychodów) i to niezależnie od wyniku finansowego.

Ministerstwo Środowiska przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o lasach, który został umieszczony na stronie internetowej w dn. 23.12.2013 r. bez wcześniejszych konsultacji. Został on przedstawiony w Komitecie Stałym Rady Ministrów i zatwierdzony przez Radę Ministrów w dn. 7 stycznia br.

Rozumiemy potrzebę wzmocnienia finansów państwa, w tym również ze środków pochodzących z działalności Lasów Państwowych, ale działanie prawa wstecz, sposób wprowadzania zmian w ustawie o lasach z 1991 r. oraz brak konsultacji i zachowania demokratycznych, przejrzystych zasad działalności legislacyjnej budzi nasz zdecydowany sprzeciw.

Wprowadzanie zmian w trakcie roku gospodarczego, kiedy opracowane są plany i rozpoczęto realizację części zadań, zostały pozawierane umowy na usługi w zakresie prac leśnych i inwestycyjnych, burzy porządek działania instytucji reprezentującej, z mocy ustawy, Skarb Państwa w stosunkach cywilno-prawnych. Narusza wszelkie zasady i reguły prawne obowiązujące w cywilizowanym świecie.

Zaproponowane w projekcie kwoty w latach 2014-2015, oznaczają nadmierne dodatkowe opodatkowanie rocznie kwotą ok. 1,9 mln. zł na każde przeciętne nadleśnictwo.

Podkreślamy, że PGL LP funkcjonują na zasadach samofinansowania, pokrywając koszty działalności oraz nakłady na rozwój z własnych przychodów.

Lasy Państwowe realizują wszelkie płatności na rzecz budżetu w postaci podatków, opłat i składek na ubezpieczenia społeczne. Podatek leśny, płatny niezależnie od wyniku finansowego i innych obciążeń fiskalnych, w kwocie ok. 170 mln. zł rocznie, jest źródłem dochodu budżetów samorządowych.

Lasy Państwowe ponoszą corocznie koszty w wysokości ponad 200 mln złotych związane z wykonywaniem czynności leżących w gestii organów państwa jak ochrona przeciwpożarowa, ochrona mienia czy ochrona przyrody.

Z tytułu podatków i opłat na cele publiczne, wnoszonych przez Lasy Państwowe i pracowników LP, wpływa do budżetu państwa ponad 2 mld. zł rocznie. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe ma ponadto wpływ na wiele tysięcy małych i średnich firm wykonujących usługi w zakresie pozyskania i zrywki surowca drzewnego, zagospodarowania oraz ochrony lasu. Szacujemy, że oddziaływanie to dotyczy zatrudnienia kilkuset tysięcy osób.

Dzięki wysokiej jakości surowca i korzystnej koniunkturze w zbycie drewna, przy braku większych klęsk żywiołowych, w latach 2012-2013 Lasy Państwowe uzyskały dodatni wynik finansowy w kwocie po ok. 250 mln. zł rocznie. Uchwalona, w trybie 26 godzinnym, ustawa nakłada w latach 2014-2015, obciążenia wielokrotnie wyższe.

Tak wysokie dodatkowe obciążenie podatkowe wykluczy możliwość realizacji zaplanowanych inwestycji i zmusi do znaczącego ograniczenia planów rozwojowych. Pozbawią też rezerw na likwidację klęsk żywiołowych i pożarów wielkoobszarowych oraz środków niezbędnych na odbudowę zniszczonych ekosystemów. Nie uniknie się również istotnego ograniczenia zadań z zakresu społecznej i rekreacyjnej funkcji lasów, edukacji leśnej oraz ochrony przyrody, odbudowy populacji chronionych gatunków zwierząt itp.

Podkreślenia wymaga fakt, że obecna sytuacja ekonomiczna Lasów Państwowych jest przede wszystkim efektem dobrego zarządzania i przeprowadzenia właściwych reform w odpowiednim czasie, nie wyłączając drastycznego ograniczenia zatrudnienia, które uległo zmniejszeniu z ponad 130 tys. do 25,6 tys. pracowników.

Mamy również uzasadnione wątpliwości co do zgodności z Konstytucją obciążenia tylko Lasów Państwowych dodatkowym podatkiem, a nie wszystkich, występujących w Polsce form własności lasów, które stanowią prawie 23 % łącznej powierzchni leśnej kraju. Z dużą dozą prawdopodobieństwa doszło do naruszenia konstytucyjnej równości wobec prawa.

Z przeprowadzonej analizy przepisów prawa wynika, że pogląd **o niezgodności proponowanych zmian z Konstytucją znajduje uzasadnienie**. Wynika to również z aktualnego brzmienia ustawy o lasach oraz celów, jakie nakłada ona na Lasy Państwowe. Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (dalej PGL LP) jest państwową jednostką organizacyjną, której fundamentem ekonomicznym jest zasada samofinansowania.

Lasy Państwowe pokrywają koszty działalności z własnych przychodów. PGL LP płaci podatek VAT, CIT oraz taksy lokalne, m.in. podatek leśny, podatek od nieruchomości i podatek rolny. Już teraz zatem odprowadza znaczną część swoich przychodów do budżetu państwa. PGL LP partycypują zatem już teraz w finansowaniu budżetu państwa, a więc uzasadnianie projektu zmian ustawy twierdzeniem, iż zasadnym jest, aby część zysku odprowadzały do budżetu państwa jest niewłaściwe. Ustanawianie dodatkowej daniny – w szczególności w uchwalonej ustawie wysokości – znacząco naruszy sytuację finansową PGL LP, zachwieje płynnością finansową blisko 500 jednostek na terenie całego kraju i zdestabilizuje system finansowania całej organizacji Lasów Państwowych.

Oceniając zasadność wprowadzenia proponowanych zmian należy również mieć na uwadze art. 4 ust. 3 ustawy o lasach, zgodnie z którym w ramach sprawowanego zarządu Lasy Państwowe prowadzą gospodarkę leśną, gospodarują gruntami i innymi nieruchomościami oraz ruchomościami związanymi z gospodarką leśną, a także prowadzą ewidencję majątku Skarbu Państwa oraz ustalają jego wartość. **Celem PGL LP nie jest zatem przynoszenie dochodów**, ale prowadzenie trwale zrównoważonej gospodarki leśnej polegającej na zachowaniu lasów i korzystnego ich wpływu na klimat, powietrze i wodę, glebę, warunki życia i zdrowia człowieka oraz na równowagę przyrodniczą.

Nałożenie obowiązku przekazywania części przychodów do budżetu państwa może zostać zakwalifikowane jako danina publiczna. Zgodnie zaś z art. 217 Konstytucji, *nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatku następuje w drodze ustawy*. Tymczasem, proponowany przepis nie określa wszystkich wskazanych w art. 217 przesłanek. W uzasadnieniu do projektu zmiany ustawy o lasach widać, iż kwestia zwolnień z opłaty jest całkowicie uznaniowa. Wysokość nałożonej daniny, zarówno w latach 2014 i 2015 jak również w latach następnych, nie jest poparta żadną analizą nie zależy też od sytuacji finansowej PGL LP. Norma prawna dotycząca daniny publicznej powinna zaś nie tylko wprowadzać podstawę do jej pobierania, ale również w sposób wystarczający zabezpieczać interes opodatkowanego, wyznaczając granice opodatkowania. **Taki stan wskazuje zatem na niezgodność zmian omawianej ustawy z art. 217 Konstytucji.**

Kolejny argument wskazujący na możliwość niezgodności zmian wynikających z uchwalonej ustawy z Konstytucją daje art. 5 Konstytucji, zgodnie z którym, *Rzeczpospolita Polska strzeże niepodległości i nienaruszalności swojego terytorium, zapewnia wolność i prawa człowieka i obywatela oraz bezpieczeństwo obywateli, strzeże dziedzictwa narodowego oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju*. Nałożenie zaś na PGL obowiązku automatycznego nastawienia się na maksymalizację przychodów (aby było możliwe pokrycie olbrzymiej daniny publicznej) mogłoby prowadzić do naruszenia środowiska – szybkiej wycinki lasów. Można zatem twierdzić, że planowane zmiany są sprzeczne z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Zasoby leśne Lasów Państwowych są znaczącą częścią majątku Skarbu Państwa, stanowią podstawowy element infrastruktury ekologicznej kraju.

Związek Leśników Polskich w RP uważa, że taka decyzja podjęta w rocznicę 90 lecia powołania Lasów Państwowych, dla dobrze i racjonalnie gospodarującej firmy i od lat cieszącej się dużym prestiżem w kraju i za granicą, jest zbyt pochopna i nie uwzględnia szerszego tła społecznego, gospodarczego i środowiskowego.

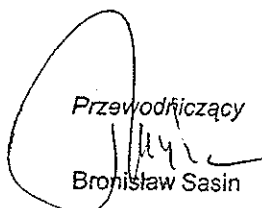
Jest dla nas oczywiste, że takie działanie oznacza rażące naruszenie Konstytucji RP.

Głęboko wierzymy, że Pan Prezydent, realizując postanowienia art. 126 ust. 2 Konstytucji, odmówi podpisania omawianej ustawy.

Do wiadomości:

1. Premier Rzeczypospolitej Polskiej
2. Minister Środowiska
3. Dyrektor Generalny Lasów Państwowych

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący

Bronisław Sasin